

السداسي الأول

F: الفوج

المحاضرة: الخامسة:

Axe IV : Branches de Droit Public:

فروع القانون العام:

1-Droit constitutionnel : القانون الدستوري

Ensemble de dispositions élaborées de façon solennelles et qui déterminent la forme de l'Etat, (Unitaire ou Fédéral), le régime politique (Présidentiel ou parlementaire, l'exercice des pouvoirs, les modes de désignations des gouvernants, et fixent les droits et libertés des citoyens.

مجموعة من القواعد و الأحكام التفصيلية التي تحدد شكل الدولة (بسيطة أم مركبة)، و شكل النظام السياسي (برلماني أم رئاسي)، وتنظيم ممارسة السلطة، وطرق تعيين الحكام، ووضع حقوق وحرريات المواطنين .

بعض المصطلحات:

المحكمة الدستورية: Le tribunal constitutionnel

تتألف المحكمة الدستورية في النظام الدستوري المغربي بمقتضى الفصل 130 من دستور 2011 من اثني عشرة عضوا، يعينون لمدة تسع سنوات غير قابلة للتجديد، ستة أعضاء يعينهم الملك، من بينهم عضو يقترحه الأمين العام للمجلس العلمي الأعلى، وستة أعضاء ينتخب نصفهم من قبل مجلس النواب، والنصف الآخر من قبل مجلس المستشارين من بين المرشحين الذين يقدمهم مكتب كل مجلس، وذلك بعد التصويت بالاقتراع السري وبأغلبية ثلثي الأعضاء الذين يتألف منهم كل مجلس.

تختص المحكمة الدستورية بالنظر في كل دفع متعلق بعدم دستورية قانون، أثير أثناء النظر في قضية ما، وذلك إذا دفع أحد الأطراف بأن القانون الذي سيطبق في النزاع، يمس بالحقوق وبالحرريات التي يضمنها الدستور.

تبت المحكمة الدستورية في مدى مطابقة القوانين للدستور (مراقبة دستورية القوانين)، كما تبت في صحة انتخاب أعضاء البرلمان بمجلسيه.

ظروف استثنائية: Circonstances exceptionnelle

حالة الاستثناء بمقتضى الفصل 59 من دستور 2011، إذا كانت حوزة التراب الوطني مهددة، أو وقع من الأحداث ما يعرقل السير العادي للمؤسسات الدستورية، أمكن للملك أن يعلن حالة الاستثناء بظهير، بعد استشارة كل من رئيس الحكومة، ورئيس مجلس النواب، ورئيس مجلس المستشارين، ورئيس المحكمة الدستورية، وتوجيه خطاب إلى الأمة، ويخول الملك بذلك صلاحية اتخاذ الإجراءات التي يفرضها الدفاع عن الوحدة الترابية، ويقتضيها الرجوع، في أقرب الأجل إلى السير العادي للمؤسسات الدستورية.

لا يحل البرلمان أثناء ممارسة السلطات الاستثنائية، و تبقى الحريات والحقوق الأساسية المنصوص عليها في هذا الدستور مضمونة.

ترفع حالة الاستثناء بمجرد انتفاء الأسباب التي دعت إليها، وباتخاذ الإجراءات الشكلية المقررة لإعلانها.

النظام البرلماني : 1-Le régime parlementaire

نظام توازني : Système de poids et de contrepoids

المسؤولية سياسية : LA Responsabilité politique

Il y a Responsabilité politique des ministres (appelée également responsabilité ministérielle) devant le parlement, lorsque ce dernier peut obliger les ministres à démissionner (démissionner : استقال) , elle permet au parlement d'exercer un véritable contrôle sur le gouvernement , et de le forcer à agir en accord constant avec la majorité , c'est un élément de base qui sert à définir le régime parlementaire.

La responsabilité politique peut être mise en jeu suivant deux procédures :

Soit les parlementaires déposent une motion de censure (ملتمس الرقابة – اقتراح بنزع) (الثقة) sans le cas où elle est votée par la majorité, le gouvernement doit se retirer.

- Soit le gouvernement pose lui-même la question de confiance (طلب الثقة), si le parlement vote positivement, cela signifie que le gouvernement a toujours la confiance du parlement et qu'il est confirmé (confirmer = أثبت – أيد) dans ses fonctions. Au contraire, dans le cas où le parlement ne vote pas la confiance, c'est-à-dire s'il vote contre le gouvernement son vote, appelé vote de défiance (تصويت بسحب الثقة) oblige le gouvernement à démissionner.¹

- Assemblée : جمعية / مجلس :

Réunion des membres d'un corps constitué ou d'un groupe de personnes, régulièrement convoqués pour délibérer en commun d'affaires déterminées.

Assemblée législative ou simplement assemblée (comme dans le texte), terme utilisé pour désigner l'organe qui exerce le pouvoir législatif, c'est-à-dire « le parlement ».

- Assemblée constituante جمعية تأسيسية :

Assemblée politique élue dans le but d'élaborer une constitution, ses pouvoirs peuvent être plus ou moins étendus.

-Assemblée consultative (جمعية استشارية) :

Assemblée qui donne des avis (رأي - استشارة) qui ne sont pas obligatoires pour celui qui consulte.

-Droit de dissolution du parlement : حق حل البرلمان :

En contrepartie (مقابل) de la menace que fait peser sur lui la responsabilité politique, il est important que le gouvernement dispose d'un moyen qui le pèche de rester désarmé, face à un parlement qui peut le renverser à sa guise (متى أراد – تبعاً لأهوائه).

Ce moyen qui assure l'équilibre des pouvoirs est : le droit de dissolution qui est une des pièces maîtresses du régime parlementaire, ainsi en cas de désaccord avec le parlement, le gouvernement demande au chef de l'Etat ou au chef du gouvernement de procéder à la dissolution du parlement.

Bicaméralisme : نظام المجلسين :

¹ -Ouam Meriem: Terminologie juridique, 1er Edition, Imprimerie, EL Joussour, Oujda 1995

Bicamérisme : ou encore parlement bicaméral : système d'organisation du parlement qui consiste dans sa division en deux chambres.²

- Chambre basse: المجلس الأدنى:

Dans un parlement bicaméral, on appelle Chambre basse, l'assemblée dont les membres sont élus au suffrage universel.

La Chambre basse dispose généralement de prérogatives plus importantes que la chambre haute, ainsi dans les régimes parlementaire, elle possède souvent l'exclusivité de la mise en jeu de la responsabilité politique du gouvernement.

Chambre haute : المجلس الأعلى :

Dans un parlement bicaméral, on appelle "Chambre haute ", l'assemblée nommée ou héréditaire (وراثية) ou issue du suffrage indirect.

C'est essentiellement un organe de modération (اعتدال) dans un régime parlementaire et de représentation des Etats membres dans un Etat fédéral (دولة اتحادية).

Suffrage universel : انتخاب عام / اقتراع عام

Le suffrage est dit universel lorsque : tous les citoyens ont le droit de voter sous certaines conditions minimales (مع احترام شروط أدنى) qui tiennent essentiellement à l'âge, la nationalité (الجنسية) la capacité mentale (الأهلية العقلية), il s'oppose au Suffrage restreint (اقتراع أو انتخاب مقيد) qui ne donne le droit de vote qu'à certains citoyens sélectionnés (sélection: اختيار) selon divers critères (معيار) comme la fortune, l'instruction et le sexe , qu'il soit universel ou restreint, le Suffrage peut être direct (مباشر) lorsque : les électeurs choisissent eux-mêmes leurs représentants, sans l'intervention d'aucun intermédiaire, ou indirect (غير مباشر) lorsque les électeurs élisent des délégués qui éliront eux-mêmes des représentants.³

Chef de l'Etat : رئيس الدولة :

C'est un terme qui désigne la personne (ou plus rarement les personnes) placée à la tête d'un Etat, il peut être désigné par hérédité (Roi) ou par élection (président de la République), le chef de l'Etat peut avoir une réelle autorité politique , allant jusqu'à assurer la direction effective du pouvoir exécutif (القيادة الفعلية للسلطة التنفيذية) exemple : Le Roi du Maroc, le président de la cinquième République Française dans le cas où il dispose d'une majorité au parlement, le président des Etats-Unis...Mais il se peut que ses pouvoir soient très réduits (exemple : La Reine en Grande Bretagne, les présidents des

² - Ouam Meriem: Terminologie juridique....op.cit

³ - Ouam Meriem: Terminologie juridique....op.cit

troisième et quatrième République Française, le président de la République Allemande...).

Cabinet ministériel : مجلس الوزراء :

C'est l'ensemble des membres du gouvernement, mais ce terme peut également désigner l'ensemble des collaborateurs personnels d'un ministre.

Irresponsabilité du chef de l'Etat: عدم مسؤولية رئيس الدولة:

Elle signifie qu'en régime parlementaire, seul le gouvernement peut être renversé par le parlement, la responsabilité du Chef de l'Etat ne pouvant être engagée devant le parlement.

En effet, par le biais (بواسطة) du contreseing (التوقيع بالعطف) ministériel (c'est à dire la signature apposée (apposer sa signature : وقع بامضائه) à la suite de celle du chef de l'Etat sur certains de ses actes par les ministres concernés), c'est le gouvernement qui prend en charge la responsabilité politique des actes du chef de l'Etat.

- Le droit d'initiative: حق المبادرة :

Il y a lieu de distinguer le droit d'initiative gouvernementale et le droit d'initiative parlementaire :

- Le droit d'initiative gouvernementale est: le droit du gouvernement de déposer des projets de lois (مشروع قانون) devant le parlement.

- Le droit d'initiative parlementaire : C'est le droit pour les membres du parlement de déposer des propositions de lois (اقتراح قانون) sur le bureau de leur assemblée.